

# 日喀则市法治政府建设工作情况报告

2019 年，我市法治政府建设工作在自治区党委、政府和市委、市政府的正确领导下，在自治区法治政府建设工作领导小组的大力支持和具体指导下，紧紧围绕市委“6677”总体工作思路，按照《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》《中共西藏自治区委员会 自治区人民政府关于贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）〉的实施意见》要求，以加快政府职能转变、规范行政执法行为、强化行政执法监督、依法化解矛盾纠纷、加大法治宣传为抓手，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，为全市的改革、发展、稳定和社会全面进步营造了良好的法治环境。

## 一、科学谋划，部署落实法治政府建设重点工作

为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次、二次会议上的讲话精神，提高政府依法决策、依法管理、依法办事的能力和水平，根据《自治区政府办公厅关于做好 2019 年度法治政府建设重点工作的通知》要求，结合我市实际，制定印发了《日喀则市 2019 年度法治政府建设重点工作方案》，安

排部署了全年的法治政府建设各项工作。

## **二、精心组织，充实领导力量完善工作机制**

一是因机构改革，法治政府建设工作领导小组的成员发生了较大变动，为有效衔接工作，我市及时调整充实了市法治政府建设工作领导小组，由市委副书记、市长刘虎山任日喀则市法治政府建设工作领导小组组长，领导小组办公室设在市司法局，负责法治政府建设的各项具体工作。二是严格按照《中共日喀则市委日喀则市人民政府关于贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2015-2020年）〉的实施方案》明确的“时间表”和“路线图”，建立完善了由主要负责人牵头、各部门分工落实的领导协调机制，研究解决法治政府建设中的重大问题，及时部署法治政府建设的具体任务和工作措施，做到年初有部署、年中有督促、年终有考核。三是切实落实党政主要负责人履行推进法治政府建设工作第一责任人职责，坚持把法治政府建设工作成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，将法治政府建设工作纳入全市年度社会经济发展目标绩效考核指标体系，充分发挥考核评价对法治政府建设工作的重要推动作用。

## **三、稳妥推进，切实依法全面履行政府职能**

（一）深化行政审批制度改革。一是大力推进简政放权，推动“放管服”向纵深发展。我市全力做好已取消行政审批事项的清理工作，对涉及的规范性文件进行相应修改。全力打造“一站

式”便民服务大厅，构建阳光高效审批服务体系，设置服务窗口 94 个，设立建设工程、商事登记、经营管理三类综合窗口和后台综合审批室 3 个，承诺进驻事项由原来的 98 项增加到了 495 项，基本实现了全市行政许可和相关行政服务事项“全集中、全到位”。二是制定了《日喀则市投资项目在线审批监管平台管理办法》，全面履行“双告知”职责，实施企业登记电子化。编制了《日喀则市招商引资项目服务指南（试行）》，在大厅设立了招商引资服务窗口，开通招商引资项目“绿色通道”。

（二）加强清单动态管理。严格执行政府部门权责清单制度，机构改革后梳理了权责清单事项，完成了市、县两级政府部门行政权力和责任清单编制工作并及时在网上公开。

（三）加强市场监管。一是加强了对基层安全监管执法能力建设，加强了对执法人员和执法监督人员的培训教育力度，提高了市场监管部门的行政执法能力。二是全面推行“双随机、一公开”监管，今年共抽查市场主体 5781 户，其中不定向抽查 4607 户，定向抽查 1174 户，检查结果全部向社会公示，公示率达 100%，全面完成了 2019 年的各项任务指标，对监管中发现的问题及时责令整改，全面督促落实。三是加强了信用监管，推进涉企信息归集共享。进一步完善了市场监管联席会议制度，依托公共信用信息平台，加快推进部门间信用信息实时传递与共享，联合惩戒失信招商企业。制定印发了《进一步落实企业信用信息公示系统（协同监管平台）“双告知”认领和涉企信息归集公示工作的通

知》，以“全国一张网”为基础，统筹市场监管各领域“黑名单”，加强经营异常名录管理和运用，建立了严重违法失信企业台帐和相关档案。

（四）强化政府职能。积极推进政府购买服务，在2020年预算编制工作中，初步建立53个政府购买服务项目库，总资金达41104.39万元。自2016年以来，我市积极推进有效公益性项目，开展政府和社会资本合作模式，共3个项目（城市地下综合管廊项目、日喀则市主城区太阳能采暖工程、智慧日喀则建设一期）列入国家发改委、财政部PPP项目库。

（五）优化法治营商环境。一是积极推行市场准入负面清单制度，加快推进部门间信用信息实时传递与共享。落实了国家支持实体经济发展的各项金融政策措施，协调各类金融机构对招商企业积极给予信贷支持，推动项目有效落地，企业稳步发展。对全市范围内涉及妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件进行了专项清理工作，未发现妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件。二是进一步完善了涉企收费清单管理制度。没有法律法规依据的收费项目坚决清理取缔，实现清单之外无收费。建立惩戒和淘汰机制，严肃查处违规收费、出具虚假证明或报告、谋取不正当利益、扰乱市场秩序等违法违规行为。三是推动建设诚信政府。坚持依法行政和政务公开，强化行政责任制和问责制，对已出台的招商引资优惠政策加大落实力度，坚决兑现向群众和市场主体承诺的事项，进一步提升政府公信力，加强媒体宣传、营造良好的

舆论氛围。成立工作专班，并制定印发了《进一步清理拖欠民营企业中小企业账款工作方案》。

#### **四、夯实基础，强化政府依法行政制度建设**

（一）严格政府立法。根据《日喀则市人民政府拟定地方性法规草案和制定规章办法》，从实体和程序上解决了立法中的部门利益倾向问题，为推进市政府科学立法、民主立法以及不断完善立法工作机制、提高立法质量，作出了更为详细、规范的规定。

（二）推进重点领域立法。我市严格按照《日喀则市人民政府2016年政府规章制定计划和2016—2020年政府规章制定规划》的规定，充分发挥政府立法的支撑、引领和推动作用，加快推进重要领域和关键环节的立法。

（三）加强规章、规范性文件的监督管理。充分利用地方性法规、政府规章和规范性文件综合信息数据库平台，加强了对政府规章、规范性文件目录和文本动态化、信息化管理，完成了对本市现有规章和规范性文件的清理工作并向社会公布了清理结果，共清理规章3件，建议上升为地方性法规3件。制定出台了《日喀则市人民政府规范性文件前置审查办法》，落实规范性文件备案审查制度，强化规范性文件合法性审查。

#### **五、多措并举，提升依法决策能力和治理水平**

（一）完善重大行政决策程序制度。严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，制定了《日喀则市人民政府工作规则》《日喀则市人民政府党组工作规则》《市政府重大事项向市委请示报

告制度》等规章制度，凡“三重一大”事项必须经集体讨论决定，完善行政决策程序规定，明确重大行政决策范围，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定5个法定程序。通过“互联网+政务”服务平台，将全市涉农涉牧、涉基层、涉民生等重大事务在网上进行公开，使民众可直接在已开通的各网上渠道反映问题、参与问题，达到公众广泛参与政事的目的。

（二）严格决策责任追究制度。一是采取监督检查、实地调研、问卷调查、综合评估等方式对重大行政决策积极开展后评估，主动了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见建议，及时发现并纠正决策存在的问题。二是建立了重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

（三）深入推进法律顾问制度。按照《日喀则市人民政府法律顾问制度》，深入推进法律顾问工作。起草了关于组建政府法律顾问团的工作方案，建立了吸收专家和律师参加的法律顾问制度，保证政府法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用，确保重大行政决策更加科学高效。

（四）健全行政纠纷化解机制。一是加强了行业性、专业性人民调解组织建设，完善了人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。在市中级人民法院、桑珠孜区人民法院、市司法局法律援助中心设立了律师调解室试点。运用“日喀则微调解”服务智慧化人民调解平台系统，及时调处化解各类矛盾纠纷。健全和完善各类人民调解组织，各乡镇（街道）、村（居）设立成立了

人民调解委员会，建立健全了9个行业性专业性人民调解委员会。二是严格按照诉访分离原则，完善信访依法终结制度，切实将信访工作纳入法制化轨道，积极构建“法治信访”新常态。三是加强“治欠保支”工作。全面实行农民工实名制管理、专用账户管理、人工费用与工程款分账管理制度，加大对欠薪违法行为的信用惩戒，切实强化拖欠工资企业“黑名单”管理。劳动争议调解仲裁组织以及人民法院不断依法简化办案程序、改进办案方式，对涉及拖欠农民工资的案件优先办理、优先开庭、快审快结。

（五）加强行政复议、应诉工作。加强了对县（区）和各部门行政复议工作的指导，制定印发了《日喀则市行政机关行政应诉办法》，确定了行政应诉机关负责人或者委托相应工作人员、代理人出庭应诉，切实规范了行政机关行政应诉行为，2019年度我市市本级未发生行政复议或诉讼案件。

（六）做好法治宣传工作。一是全面推进了以宪法为主的法治宣传教育。日喀则市宪法主题广场揭牌并投入使用，召开了日喀则市宪法学习宣传实施工作推进会。二是制定并组织实施了我市“七五”普法规划和年度普法计划。通过法治文艺汇演、以案释法、法治讲座等方式，把传统的宣传方式同新兴的宣传方法相结合，不断增强法治宣传的吸引力、感染力和渗透力。利用“日喀则司法行政”“珠峰普法”“日喀则发布”微信公众号、日喀则网等媒介，及时发布我市法治政府建设工作相关信息，便于公众了解我市法治政府建设情况。

## **六、严格要求，确保公正文明规范执法**

（一）深化行政执法体制改革。加强行政执法体制建设，完成了农业、旅游市场、交通运输、市场监管、生态环境保护、文化市场等综合行政执法体制改革，确保了各部门按照职责分工，积极有效落实各项工作。

（二）规范行政执法行为。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。积极开展行政执法人员培训工作，加强对行政执法队伍的监督管理，提高了全市行政执法队伍素质。组织举办了2019年度行政执法培训班，严格培训纪律和考试程序，对全市586名行政执法人员进行了培训。

（三）积极开展行政执法检查。严格执行《日喀则市行政执法举报办法》，做到了坚持公开、公正、文明、规范执法，2019年对全市5家行政执法部门进行了抽查，提出了规范执法方面的整改意见12条。

（四）完善行政执法程序方式。制定印发了《日喀则市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案》，组织举办了全面推行行政执法“三项制度”专题培训。

## **七、强化监督，健全监督制约机制**

市政府自觉接受党内监督、人大监督、政协监督、司法监督、社会监督和舆论监督。始终坚持党的领导，认真贯彻落实市委的决策部署，建立并落实重大行政决策向党委请示报告制度。自觉



接受本级人大及其常委会的监督，依法报告工作、接受质询、询问，报备规章和规范性文件。认真办理、及时研究人大代表建议、政协委员提案以及社会各界的意见和建议。

日喀则市法治政府建设工作领导小组办公室

2020年3月30日